



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ И ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Сапаров Дуйсенбай Толыбаевич

Автор; Старший преподаватель кафедры Гражданского и Бизнес-права
Юридического факультета Каракалпакского государственного
университета имени Бердаха. Город Нукус, Узбекистан.

Аннотация

Говоря о государственных учреждениях, законодатель использует применительно к осуществляемой деятельности государственных учреждений термин «доход». Очевидно, это объясняется тем, что не все учреждения, в том числе государственные органы, занимаются предпринимательской деятельностью. В случае неосуществления некоммерческой организацией предпринимательской деятельности в качестве источников её финансирования выступают целевые поступления на содержание организации, благотворительные пожертвования и другие материальные поступления, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, не составляющие прибыли. Основная цель создания государственных учреждений заключается в осуществлении управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера (ч.1 ст. 76 ГК РУз). Одним из условий деления коммерческих и некоммерческих юридических лиц является цель деятельности. Извлечение прибыли не является основной целью деятельности некоммерческого юридического лица, что и объясняет отнесение государственных учреждений в классификационном ряду юридических лиц к разновидности некоммерческих.



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

Ключевые слова; государственные учреждения, предпринимательство, органы государственной власти, гражданское право, юридическое лицо, законы.

В соответствии с ч. 1 ст. 40 ГК РУз, организации подразделяются на два вида: коммерческие и некоммерческие. Коммерческими организациями являются организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и распределяющие её между участниками. Некоммерческие организации - это юридические лица, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками¹. В науке гражданского права основным критерием деления юридических лиц на коммерческие и некоммерческие считается поставленная перед собой основная цель деятельности на получения прибыли (для коммерческих) или неполучения данной прибыли (для некоммерческих). Придерживаясь данной позиции, но с другим подходом О. Кашковский считает, что различие между коммерческим и некоммерческими юридическими лицами должно проводиться по критерию финансирования их предпринимательской и социально-полезной деятельности². В свою очередь В.А. Рахмилович определяет то, что деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие не всегда связано с их организационно-правовой формой³. К некоммерческим организациям законодатель относит и государственные учреждения (ст. 76, ст.ст. 79-80, ст. 178, ст. 180 ГК Р. Уз). Деятельность некоммерческих организаций

¹ Аналогичное определение понятия некоммерческой организации содержится и в ч. 1. ст. 2 Закона РУз «О негосударственных некоммерческих организациях», от 14.04.1999 г. № 763-1

² См.: Кашковский О. О критериях разграничения коммерческих и некоммерческих организаций // Юрист. 2000. №5. –С. 15.

³ См.: Рахмилович В.А. О достижениях и просчётах нового ГК РФ // Государство и право. 1996. №4. –С.123.



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

регулируется как Гражданским кодексом Республики Узбекистан, так и отдельными законами, определяющими различные организационно-правовые формы некоммерческих организаций. Так, с 1991 года приняты ряд законов, которые касаются некоммерческих организаций. Некоторые из этих законов имеют общий характер и относятся ко всей этой разновидности юридических лиц или их значительной группе (например, Закон о негосударственных некоммерческих организациях, об общественных объединениях), а некоторые касаются отдельных видов таких организаций. Одним из условий деления коммерческих и некоммерческих юридических лиц является цель деятельности. Извлечение прибыли не является основной целью деятельности некоммерческого юридического лица, что и объясняет отнесение государственных учреждений в классификационном ряду юридических лиц к разновидности некоммерческих. Основная цель создания государственных учреждений заключается в осуществлении управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера (ч.1 ст. 76 ГК РУз). Более подробно цели, ради которых могут создаваться учреждения, указаны в различных законах Республики Узбекистан. Так, некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей; в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи; а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. При этом закон не содержит ограничений на количество осуществляемых основных целей созданного собственником



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

учреждения. А указывает для них общее условие: все эти цели, ради которых могут быть созданы учреждения, направлены на достижение общественных благ. Следовательно, государственные учреждения вправе осуществлять одну или несколько целей деятельности, поставленных собственником. Значение основной цели создания государственных учреждений носит определяющий характер для всей его последующей деятельности. Так, например, это ограничивает осуществление предпринимательской деятельности государственных учреждений. В цивилистике по поводу осуществления предпринимательской деятельности государственным учреждением как некоммерческой организацией существуют различные споры. Так, Н. В. Козлова, отмечая недостаточность критериев разграничения коммерческой и некоммерческой деятельности, указывает на большую условность деления организаций на коммерческие и некоммерческие ввиду разрешения некоммерческим организациям заниматься предпринимательской деятельностью⁴. Данное мнение Н. В. Козловой не имеет абсолютного характера, поскольку право на занятие предпринимательской деятельности некоммерческих юридических лиц — это не ведение предпринимательской деятельности с получением и последующим разделением прибыли между её учредителями. Для достижения поставленных целей государственные учреждения могут осуществлять некоторые виды деятельности на основании специальной правоспособности. Анализ Гражданского кодекса Р Уз, к сожалению, показывает то, что оно не предусматривает норму определяющей право на осуществление предпринимательской деятельности учреждений. Данное положение можно найти в различных законодательных актах. К примеру, в

⁴ Козлова Н.В. Юридические лица в современном российском гражданском праве: теория и практики// Законодательство 1995. №2, С.33.



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

Законе РУз «О негосударственных некоммерческих организациях». А также в Законе РУз «Об архивном деле», которая предусматривает: “Финансирование государственных архивов осуществляется за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан и иных источников, не запрещенных законодательством. Средства, получаемые государственными архивами от оказания платных услуг и других источников финансирования, направляются на развитие их материально-технической базы и материальное стимулирование работников в порядке, установленном законодательством. Финансирование негосударственных архивов осуществляется за счет средств их собственников и иных источников, не запрещенных законодательством” (ст. 30). Или же. 3 ст. 62 Закона «Об образовании» Р.Уз, которое предусматривает то, что образовательное учреждение вправе оказывать платные образовательные услуги, а также заниматься иными видами предпринимательской деятельности в соответствии с уставными задачами. Как правило, осуществление предпринимательской деятельности вызвано потребностями самих государственных учреждений в финансировании осуществляемой ими деятельности. В соответствии с законодательством государственные учреждения финансируются государством полностью или частично (ч. 1 ст. 76 ГК РУз). 107 бет. Высказывая мнение по поводу занятия различными видами деятельности некоммерческих организаций Д.Чориева считает то, что в целях выполнения поставленных перед собой задач некоммерческие организации для образования своих финансовых ресурсов вынуждены заниматься нижеследующими действиями: 1) для уставной деятельности получать целевые средства; 2) осуществление



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

деятельностью приносящий доход⁵. Предпринимательская деятельность государственных учреждений, основанная на имущественной базе собственника-государства, позволяет получать дополнительные финансовые источники, которые направляются на развитие и укрепление имущественной базы государственных учреждений. Доходы от полученной деятельности могут быть направлены на закупку инвентаря, сырья, уплаты налогов, доплаты надбавки к заработной плате работникам и т. д. В условиях недофинансирования связанной с мировым финансовым кризисом, особенно тех сфер деятельности государственных учреждений, которые относятся к культуре, медицине, социальному обслуживанию, научной деятельности, охране здоровья граждан деятельность, направленная на получение дополнительных средств, по нашему мнению, является существенным условием выполнения основной цели деятельности государственных учреждений. Так, Закон РУз «О негосударственных некоммерческих организациях», в ст. 31 определяет: негосударственная некоммерческая организация в соответствии с законодательством может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее уставным целям. Изучая законодательство, уставы, литературу и практику некоммерческих организации мы определяем то, что понятия уставной и предпринимательской деятельности некоммерческих организации «равнозначны». Законодательство не содержит специальных норм и критериев, позволяющих разграничивать уставной вид деятельности от предпринимательской. Более того, законодательство не содержит конкретного запрета на совмещение уставной и предпринимательской деятельности. Как указывает А. А. Попов «осуществляя

⁵ Чориева Д. Нотижорат юридик шахсларнинг тадбиркорлик фаолиятига доир баъзи муаммолар. См.: 10-лет Гражданскому кодексу Узбекистана: опыт и перспективы развития// материалы международной научно-практической конференции 27-28 ноября 2007 года. – С.253.



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

предпринимательскую деятельность, учреждения выполняют один из видов своей деятельности, при этом необходимо иметь представление таких понятиях как «основная цель деятельности» и «цель создания организации». В.В. Залесским и Р.Ф. Каллистратовой высказано мнение, что основная деятельность некоммерческой организации не должна приносить прибыль. Коммерческая деятельность, по их мнению, может носить вспомогательный характер и являться источником финансирования основной деятельности некоммерческой организации . В противовес этому А. А. Попов высказывает мнение о том, что запрет совмещать общественно полезную деятельность с предпринимательской необоснованно лишил бы некоммерческие организации зачастую единственного, существенного источника их финансирования.

Вывод

Цель деятельности государственных учреждений могут быть различны. Единственным общим условием осуществления предусмотренных целей является достижение целей и задач, ради которых созданы государственные учреждения, и их соответствие указанным в положении целям и задачам. Государственные учреждения могут осуществлять предпринимательскую деятельность в зависимости от вида (видов) деятельности государственных учреждений, соответствующего целям деятельности (создания) организации.

Таким образом, к предпринимательской деятельности государственных учреждений предъявляется общее обязательное условие: любая предпринимательская деятельность должна способствовать достижению целей, ради которых создано государственное учреждение.



International Congress on Economics, Management and Business Studies

Hosted Online from New York, USA

Date: 23rd May , 2026

Website: <https://econferencia.com>

Использованная литература

1. Аналогичное определение понятия некоммерческой организации содержится и в ч. 1. ст. 2 Закона РУз «О негосударственных некоммерческих организациях», от 14.04.1999 г. № 763-І.
2. См.: Кашковский О. О критериях разграничения коммерческих и некоммерческих организаций // Юрист. 2000. №5. –С. 15.
3. См.: Рахмилович В.А. О достижении и просчётах нового ГК РФ // Государство и право. 1996. №4. –С.123.
4. Козлова Н.В. Юридические лица в современном российском гражданском праве: теория и практики// Законодательство 1995. №2, С.33.
5. Чориева Д. Нотижорат юридик шахсларнинг тадбиркорлик фаолиятига доир баъзи муаммолар. См.: 10-лет Гражданскому кодексу Узбекистана: опыт и перспективы развития// материалы международной научно-практической конференции 27-28 ноября 2007 года. – С.253.